**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**НОВОМАКАРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ГРИБАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

Об утверждении положения о погребении и похоронном деле на территории Новомакаровского сельского поселения Грибановского муниципального района

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федеральным законом от 06.10 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации» и Уставом Новомакаровского сельского поселения, Совет народных депутатов

 **РЕШИЛ:**

1.Утвердить Положение о погребении и похоронном деле на территории Новомакаровского сельского поселения Грибановского муниципального района.

2. Настоящее решение обнародовать в установленном порядке.

Глава сельского поселения Н.Н.Плохих

от 24.11.2014 г. № 249

с. Новомакарово

Приложение №1

к решению Совета народных депутатов Новомакаровского сельского поселения

от 24.11.2014 г. № 249

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о погребении и похоронном деле на территории Новомакаровского сельского поселения Грибановского муниципального района**

**1. Общие положения.**

1.1. Положение о погребении и похоронном деле на территории Новомакаровского сельского поселения (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным Законом от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле, Указом Президента Российской Федерации от 29.06.1996 года № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших», СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.06.2011 № 84, Уставом Новомакаровского сельского поселения и в пределах полномочий органов местного самоуправления регулирует отношения в сфере погребения и похоронного дела на территории Новомакаровского сельского поселения.

1.2. Основными принципами в сфере погребения и похоронного дела в Новомакаровском сельском поселении являются:

- гарантии погребения умершего с учетом его волеизъявления, пожелании родственников;

- гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего;

- соблюдение санитарных, экологических и иных требований к выбору места погребения;

- доступность услуг по погребению для населения;

- равный доступ лиц, оказывающих услуги по погребению, на рынок услуг по погребению;

- основы организации похоронного дела в Новомакаровском сельском поселении как самостоятельного вида деятельности.

 1.3. Погребение.

Настоящее Положение определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом).

1.4. Места погребения.

Местами погребения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших.

Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению Совета народных депутатов Новомакаровского сельского поселения и администрации Новомакаровского сельского поселения в случае угрозы затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий.

 1.5. Волеизъявление лица о достойном отношении к его телу после смерти - пожелание, может быть выражено в устной форме в присутствии свидетелей или в письменной форме:

- о согласии или несогласии быть подвергнутым патологоанатомическому вскрытию;

 - о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его тела;

- быть погребенным на том или ином месте, по тем или иным обычаям или традициям, рядом с теми или иными ранее умершими;

 - быть подвергнутым кремации;

 - о доверии исполнить свое волеизъявление тому или иному лицу.

1.5.1. Действия по достойному отношению к телу умершего должны осуществляться в полном соответствии с волеизъявлением умершего, если не возникли обстоятельства, при которых исполнение волеизъявления умершего невозможно, либо иное не установлено
законодательством Российской Федерации.

1.5.2. В случае отсутствия волеизъявления умершего, право на разрешение действий, указанных в пункте 1.5, имеют супруг, близкие родственники (дети,
родители, усыновленные, усыновители, родные братья и родные сестры, внуки, дедушка, бабушка), иные родственники либо законный представитель умершего, а при отсутствии таковых, иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего.

1.5.3. Исполнители волеизъявления умершего.

Исполнителями волеизъявления умершего являются лица, указанные в его волеизъявлении, при их согласии взять на себя обязанность исполнить волеизъявление умершего. В случае отсутствия в волеизъявлении умершего указания на исполнителей волеизъявления либо в случае их отказа от исполнения волеизъявления умершего оно осуществляется супругом, близкими родственниками, иными родственниками либо законным представителем умершего. В случае мотивированного отказа кого-либо из указанных лиц от исполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

**2. Организации, оказывающие услуги в области погребения и похоронного дела.**

2.1.Организации, оказывающие услуги в области погребения и похоронного дела, подразделяются на:

- специализированные службы по вопросам похоронного дела, создаваемые или определяемые органом местного самоуправления по результатам проведения конкурса (аукциона), предоставляющие услуги по погребению (далее - специализированные службы);

- иные лица, оказывающие услуги по погребению.

2.2.Организации, оказывающие услуги в области погребения и похоронного дела могут осуществлять свою деятельность через специализированные магазины (салоны-магазины) похоронных принадлежностей, бюро ритуальных услуг, пункты приема заказов на оказание услуг по погребению, через сеть агентов по приему заказов на оказание услуг по погребению и в иных формах.

 2.3.Организации, оказывающие услуги в области погребения и похоронного дела, должны соблюдать законодательство о погребении и похоронном деле, о защите прав потребителей, санитарных, градостроительных норм и правил.

 2.4.Организации, оказывающие услуги в области погребения и похоронного дела, могут проходить добровольную сертификацию услуг в порядке, установленном законодательством, иными правовыми актами.

**3. Гарантии осуществления погребения.**

3.1. Исполнение волеизъявления умершего о погребении.

3.1.1. На территории Новомакаровского сельского поселения каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха в соответствии с настоящим Положением.

3.1.2. Исполнение волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения рядом с ранее умершими гарантируется при наличии на указанном месте погребения свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения с учетом места смерти, наличия на указанном им месте погребения свободного участка земли, а также с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.

3.1.3. Исполнение волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха в указанном им месте погребения в случае его смерти в ином населенном пункте или на территории иностранного государства гарантируется в части содействия лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего.

3.2. Гарантии при осуществлении погребения умершего.

Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируются:

- выдача документов, необходимых для погребения умершего, в течение суток с момента установления причины смерти; в случаях, если для установления причины смерти возникли основания для помещения тела умершего в морг, выдача тела умершего по требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, не может быть задержана на срок более двух суток с момента установления причины смерти;

- предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до семи суток с момента установления причины смерти в случае, если супруг, близкие родственники, иные родственники, законный представитель умершего или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения; в случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего этот срок может быть увеличен до четырнадцати дней;

- оказание содействия в решении вопросов, предусмотренных пунктом 3 статьи 7 настоящего Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

- исполнение волеизъявления умершего в соответствии со статьями 5 и 7 вышеуказанного Федерального закона.

3.3. Гарантированный перечень услуг по погребению:

3.3.1. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым администрацией Новомакаровского сельского поселения.

Стоимость предоставляемых услуг устанавливается администрацией Новомакаровского сельского поселения по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также органами государственной власти Воронежской области.

 3.3.2.Услуги по погребению, указанные в пункте 3.3.1, оказываются
специализированной службой по вопросам похоронного дела, создаваемой или определяемой администрацией поселения.

 3.3.3.Возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, производится за счет средств:

Пенсионного фонда Российской Федерации - на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти;

федерального бюджета - на погребение умерших, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии). Расчеты по вопросам похоронного дела за погребение умерших не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, осуществляются Пенсионным фондом Российской Федерации с последующим возмещением расходов Пенсионному фонду Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в размерах, определяемых в соответствии с настоящим пунктом;

Фонда социального страхования Российской Федерации - на погребение умерших граждан, подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, и умерших несовершеннолетних членов семей граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти указанных членов семей;

бюджетов субъектов Российской Федерации - в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации возмещают специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в размере, не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, определяемые Правительством Российской Федерации.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее шести месяцев со дня погребения.

 3.3.4. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

3.3.5. Гражданам, получившим предусмотренные 3.3.1 настоящего Положения услуги, социальное пособие на погребение не выплачивается.

3.4.Социальное пособие на погребение

3.4.1. В случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, определяемые Правительством Российской Федерации.

3.4.2. Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти:

органом, в котором умерший получал пенсию;

организацией (иным работодателем), которая являлась страхователем по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по отношению к умершему на день смерти либо по отношению к одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи умершего несовершеннолетнего на день смерти этого несовершеннолетнего;

органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;

территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации, в котором был зарегистрирован в качестве страхователя умерший на день смерти либо зарегистрирован в качестве страхователя один из родителей (иной законный представитель) или иной член семьи умершего несовершеннолетнего на день смерти этого несовершеннолетнего.

3.5. Гарантии погребения умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего.

 3.5.1.При отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности осуществляется по договору со специализированной службой в течение трех суток с момента установления причины смерти.

**4. Организация места захоронения**

4.1. Решение о создании мест погребения на территории поселения принимается администрацией Новомакаровского сельского поселения, за исключением случаев, установленных ст. 15 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

4.2. Санитарные и экологические требования к размещению мест погребения.

 4.2.1.Выбор земельного участка для размещения места погребения осуществляется в соответствии с правилами застройки поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.

 4.2.2.Вновь создаваемые места погребения должны размещаться на расстоянии не менее 300 метров от границ селитебной территории.

Не разрешается устройство кладбищ на территориях:

1. первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения;
2. с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;
3. на берегах озер, рек и других поверхностных водных объектов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;
4. со стоянием грунтовых вод менее двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных.

4.2.3. Создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

4.2.4. Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется администрацией Новомакаровского сельского поселения в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией.

 4.2.5.Размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей поселения, но не может превышать сорока гектаров.

 4.2.6.Размер бесплатно предоставляемого участка земли на территории кладбищ для погребения умершего устанавливается администрацией Новомакаровского сельского поселения.

 4.2.7.Использование территории места погребения разрешается по истечении двадцати лет с момента его переноса. Территория места погребения в этих случаях может быть использована только под зеленые насаждения. Строительство зданий и сооружений на этой территории запрещается.

4.3. Санитарные и экологические требования к содержанию мест погребения.

4.3.1. Деятельность на местах погребения осуществляется специализированной службой в со­ответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми администрацией Новомакаровского сельского поселения.

4.3.2. При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения администрация Новомакаровского сельского поселения обязана приостановить или прекратить деятельность на месте погребения и принять меры по устранению допущенных нарушении и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека, а также по созданию нового места погребения.

4.3.3. Осквернение или уничтожение мест погребения влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

4.3.4. Предметы и вещества, используемые при погребении (гробы, урны, венки, бальзамирующие вещества), допускаются к использованию при наличии сертификата, подтверждающего их санитарно-гигиеническую и экологическую безопасность.

4.4. Общественные кладбища.

4.4.1. Общественные кладбища предназначены для погребения умерших с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела. Общественные кладбища находятся в ведении администрации Новомакаровского сельского поселения.

4.4.2. На общественных кладбищах погребение может осуществляться с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций.

4.4.3. На общественных кладбищах для погребения умершего предоставляется участок земли в соответствии с пунктом 5.2.6 настоящего Положения.

4.4.4.Порядок деятельности общественных кладбищ определяется администрацией Новомакаровского сельского поселения.

4.5. Вероисповедальные кладбища.

 4.5.1.Вероисповедальные кладбища предназначены для погребения умерших одной веры. Вероисповедальные кладбища могут находиться в ведении администрации Новомакаровского сельского поселения.

 4.5.2.Порядок деятельности вероисповедальных кладбищ определяется администрацией Новомакаровского сельского поселения и соответствующими религиозными объединениями. Деятельность вероисповедальных кладбищ на территории поселения может осуществляться гражданами самостоятельно.

4.6. Воинские кладбища и военные мемориальные кладбища.

4.6.1. Воинские кладбища предназначены для погребения умерших (погибших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, участников войны, лиц уволенных с военной службы (службы), если это не противоречит волеизъявлению указанных лиц или пожеланию супруга, близких родственников или иных родственников. Воинские кладбища могут находится в ведении администрации Новомакаровского сельского поселения.

4.7. Семейные (родовые) захоронения.

Гражданам Новомакаровского сельского поселения могут предоставляться участки земли на общественных кладбищах для создания семейных (родовых) захоронений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.8. Старые военные и ранее неизвестные захоронения.

4.8.1. Старыми военными и ранее неизвестными захоронениями считаются захоронения погибших в боевых действиях, проходивших на территории Российской Федерации.

4.8.2. Перед проведением любых работ на территории боевых действий, концентрационных лагерей и возможных захоронений жертв массовых репрессий администрация Новомакаровского сельского поселения обязана провести обследование местности в целях выявления возможных неизвестных захоронений.

4.8.3. При обнаружении старых военных и ранее неизвестных захоронений администрация Новомакаровского сельского поселения обязана обозначить и зарегистрировать места захоронений, а в необходимых случаях организовать перезахоронение останков погибших.

4.8.4. Запрещается поиск и вскрытие старых военных и ранее неизвестных захоронений гражданами или юридическими лицами, не имеющими официального разрешения на такую деятельность.

**5. Похоронное дело**.

5.1. Организация похоронного дела.

5.1.1. Гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Положением реализуются путем организации в Новомакаровском сельском поселении похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

5.1.2. Организация похоронного дела осуществляется администрацией Новомакаровского сельского поселения. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела, создаваемой или определяемой администрацией Новомакаровского сельского поселения по итогам конкурса (аукциона).

5.2. Финансовое обеспечение похоронного дела.

Финансовое обеспечение похоронного дела осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с разделом 3 настоящего Положения, а также целевых внебюджетных средств, собственных средств специализированной службы, пожертвований юридических и физических лиц, иных источников, не запрещенных действующим законодательством.

5.3.Попечительские (наблюдательные) советы по вопросам похоронного дела.

Для осуществления общественного контроля за деятельностью в сфере похоронного дела при администрации Новомакаровского сельского поселения могут создаваться попечительские (наблюдательные) советы по вопросам похоронного дела. Порядок формирования и полномочия попечительских (наблюдательных) советов по вопросам похоронного дела определяются администрацией Новомакаровского сельского поселения.

5.4. Специализированные службы по вопросам похоронного дела.

5.4.1. Администрация Новомакаровского сельского поселения создает специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Положением возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

5.4.2. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется администрацией Новомакаровского сельского поселения и обеспечивает весь комплекс задач и функций, указанных в Положении, включая вопросы:

- погребение умерших и оказание услуг по погребению;

- организацию работ по содержанию кладбища;

- проведение комплекса действий, обеспечивающих учет и документальное (юридическое) оформление документации по каждому захоронению.

5.5. Ответственность за нарушение настоящего Положения.

Лица, виновные в нарушении настоящего Положения несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**6. Заключительные и переходные положения.**

Настоящее Положение вступает в силу со дня его обнародования и является обязательным для исполнения всеми юридическими и физическими лицами на территории Новомакаровского сельского поселения.